



Univerzitet u Tuzli
Bosna i Hercegovina

PLAN BORBE PROTIV KORUPCIJE
UNIVERZITETA U TUZLI
sa Akcionim planom za provođenje

Tuzla, decembar 2018. godine

SADRŽAJ

1. UVOD.....	3
2. Definicija pojma korupcije	3
3. Vizija i osnovni ciljevi Plana borbe protiv korupcije	4
4. Odgovornost Univerziteta u Tuzli u borbi protiv korupcije	4
5. Vremenski okvir Plana borbe protiv korupcije	5
6. Finansijska projekcija implementacije Plana borbe protiv korupcije	5
7. Zakonodavni okvir u borbi protiv korupcije na području Tuzlanskog kantona	5
8. Strateški okvir za borbu protiv korupcije	6
9. Međunarodni dokumenti u borbi protiv korupcije	6
10. Monitoring implementacije Plana borbe protiv korupcije	6
11. Akcioni plan za provođenje Plana borbe protiv korupcije	10

1. UVOD

Društveni i politički napredak svakog društva zavisi od sposobnosti da se efikasno suprotstavi svakom vidu kriminaliteta, a posebno jednom od njegovih najtežih oblika, korupciji. Provođenje sveobuhvatnih političkih, institucionalnih i društvenih reformi su pretpostavka za uspješnu borbu protiv korupcije. U tom kontekstu, Senat Univerziteta u Tuzli (u daljem tekstu: Univerzitet) će usvojiti „Plan borbe protiv korupcije Univerziteta u Tuzli“.

Korupcija predstavlja devijaciju osnovnih društvenih načela, te je u različitim oblicima i razmjerama prisutna svugdje. Faktori koji utiču na stanje i rasprostranjenost korupcije su raznovrsni, a posljedice u životu običnog građanina i cjelokupnog društva su mnogobrojne i teške. U društvenom smislu posmatrano, korupcija utiče na izmijenjen sistem vrijednosti, dok u političkom smislu narušava legitimitet i ugled institucija vlasti, ugrožava ostvarenje načela pravne države, uzrokujući nepovjerenje građana u vlast i političku nestabilnost povećavanjem jaza između vladajuće elite i običnog građanina.

Borba protiv korupcije prije svega zahtijeva detekciju slabosti organizacione strukture i poslovanja institucije, kao i manjkavosti zakonodavnog okvira u području djelovanja, a predstavlja dug i kompleksan proces u kojem nema brzih i jednostavnih rješenja, te zahtijeva kontinuiranu aktivnost.

Planom borbe protiv korupcije Univerziteta u Tuzli predviđene su provodive, jasne i konkretne aktivnosti koje uvažavaju specifičnost nadležnosti Univerziteta, a proizilaze iz Programa borbe protiv korupcije na području Tuzlanskog kantona za period 2016.-2019. koji je usklađen sa državnom Strategijom i Akcionim planom za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2015.-2019., kao krovnih strateških dokumenata. Ovakav koncept omogućava adekvatno praćenje i lakše izvještavanje o statusu aktivnosti koje se provode na nivou Univerziteta, a koje proizilaze iz kantonalne, odnosno državne strategije.

2. Definicija pojma korupcije

Prilikom definisanja pojma korupcije, bitno je omogućiti da se ova pojava kasnije može razlikovati od slučajeva kada je prisutnost u odlučivanju posljedica predrasuda ili naklonosti, a ne namjere da se ostvari neka pogodnost za sebe ili drugoga, kao i od okolnosti u kojima je štetna odluka rezultat nedostatka informacija ili znanja kojima donosilac odluke raspolaže.

Definicija korupcije sadržana u Zakonu o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“ broj: 103/09 i 58/13), **korupciju određuje kao „svaku zloupotrebu moći povjerene javnom službeniku ili licu na političkom položaju na državnom, entitetskom, kantonalnom nivou, nivou Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, gradskom ili općinskom nivou, koja može dovesti do privatne koristi. Korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvatanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, kojima se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanja očekivanih od primaoca mita“.**

Također, „Korupcija podrazumjeva zahtijevanje, nuđenje, davanje ili primanje, direktno ili indirektno, mita ili svake druge nezaslužene koristi ili stavljanja u izgled iste, koje remeti pravilno obavljanje bilo koje dužnosti ili ponašanje koje se traži od primaoca mita, nezaslužene koristi ili koristi koja se u tom smislu stavlja u izgled.“ (čl. 2 Građanskopravna konvencija protiv korupcije Savjeta Europe.) Isto tako, korupcijom se smatra svaki oblik zloupotrebe ovlasti radi lične ili skupne koristi bilo da se radi javnom ili privatnom sektoru.

3. Vizija i osnovni ciljevi Plana borbe protiv korupcije

Planom borbe protiv korupcije se, pod pojmom korupcije, podrazumijevaju mjere i preventivne aktivnosti na planu provedbe zakonskih i podzakonskih propisa, koordinacija i saradnja sa drugim institucijama kantona, širenje svijesti o potrebi i mehanizmima borbe protiv korupcije.

Imajući u vidu navedeno, po isteku dvogodišnjeg perioda primjene Plana, u skladu sa Programom borbe protiv korupcije na Univerzitetu u Tuzli vizija je postići sljedeći rezultat: ustanovljen efikasan sistem i postignuti prepoznatljivi rezultati u borbi protiv korupcije.

Osnovni ciljevi Plana mogu se predstaviti kao stvaranje preduslova za sprečavanje i suzbijanje korupcije u oblasti koja je nadležnost Univerziteta u Tuzli , kroz jačanje institucionalnog okvira, efikasniju prevenciju, otkrivanje i sankcionisanje počinitelja koruptivnih djela, a uz adekvatnu edukaciju i uspostavljanje monitoringa provedbe utvrđenih aktivnosti. Istovremeno, usklađivanjem normativne regulative i koordinacije sa nosiocima aktivnosti na realizaciji strateških dokumenata viših nivoa vlasti, koji u bitnoj mjeri predstavljaju strateški okvir i orijentir općeg zajedničkog nastupanja u borbi protiv korupcije, intencija je da se stvore pretpostavke za odlučnu i sveobuhvatnu borbu protiv korupcije.

4. Odgovornost Univerziteta u Tuzli u borbi protiv korupcije

U skladu sa Programom borbe protiv korupcije na području Tuzlanskog kantona za 2016. – 2019.godinu i Akcionim planom za provedbu tog programa, Univerzitet u Tuzli obavezan je izraditi i usvojiti strateške dokumente za borbu protiv korupcije, te vršiti praćenje realizacije i izvještavati o realiziranim aktivnostima postavljenim strateškim dokumentima.

Imajući u vidu odgovornost Univerziteta kao najznačajnije visokoškolske ustanove u Tuzlanskom kantonu, naša je obaveza da ličnim primjerom pokažemo spremnost za borbu protiv korupcije, što između ostalog uključuje uspostavu funkcionalnog sistema koordinacije aktivnosti usmjerenih na borbu protiv korupcije unutar Univerziteta, kako bi se osigurao kontinuitet i održivi rezultati aktivnosti utvrđenih Planom borbe protiv korupcije i osiguralo provođenje i poštivanje zakonodavnog okvira za borbu protiv korupcije.

Posebna odgovornost jeste podizanje svijesti uposlenika Univerziteta o rizicima korupcije, te jačanje postojećeg negativnog mišljenja o korupciji.

5. Vremenski okvir Plana borbe protiv korupcije

Vremenski okvir Plana borbe protiv korupcije Univerziteta određen je u skladu sa Smjernicama za izradu planova za borbu protiv korupcije i obuhvata period 2018.-2019. godine.

6. Finansijska projekcija implementacije Plana borbe protiv korupcije

Provođenje ciljeva i aktivnosti navedenih u Planu borbe protiv korupcije, Univerziteta vršit će u skladu sa planiranom dinamikom realizacije i potrebnim finansijskim sredstvima u okviru Budžeta Tuzlanskog kantona, i u skladu sa Zakonom o izvršenju Budžeta TK.

7. Zakonodavni okvir u borbi protiv korupcije na području Tuzlanskog kantona

Zakoni koji direktno ili indirektno regulišu oblast borbe protiv korupcije su:

- Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“ broj: 103/09, 58/13)
- Izborni zakon Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 i 07/14)
- Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14)
- Zakon o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 70/08)
- Zakon o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj: 32/01 i 48/11)
- Zakon o državnoj službi u Tuzlanskom kantonu („Službene novine Tuzlanskog kantona“ broj: 7/17 i 10/17)
- Zakon o visokom obrazovanju („Službene novine Tuzlanskog kantona“ broj: 7/16, 10/16 i 5/17)

8. Strateški okvir za borbu protiv korupcije

Strateški okvir za borbu protiv korupcije Univerziteta je Strategija za borbu protiv korupcije Bosne i Hercegovine 2015. – 2019.

- Program borbe protiv korupcije na području Tuzlanskog kantona za 2016. – 2019.

9. Međunarodni dokumenti u borbi protiv korupcije

Najznačajniji međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije, potpisani i ratifikovani od strane Bosne i Hercegovine su:

- Krivično-pravna konvencija protiv korupcije (CriminalLawConvention on Corruption, Strazbourg, 27.10.1999. godine, stupila na snagu 01.07.2002.godine, u odnosu na BiH stupila na snagu 01.07.2002.godine, objava „Službeni glasnik BiH“ broj: 36/2001)
- Građansko-pravna konvencija protiv korupcije (Civil LawConventionofCorruption, Strazbourg, 04.11.1999., stupila na snagu 01.11.2003.godine, u odnosu na BiH stupila na snagu 01.11.2003.godine, objava „službeni glasnik BiH“ broj:36/2001)
- Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminala (ConventionagainstTransnationalOrganizedCrime, Palermo, 15.11.2000.godine, stupila na snagu u međunarodnom i unutrašnjem smislu 29.09.2003.godine, objava „Službeni glasnik BiH“ – Međunarodni ugovori 05/2006)
- Konvencija Ujedinjenih Naroda protiv korupcije (ConventionagainstCorruption, stupila na snagu 14.12.2005.godine, u odnosu na BiH stupila na snagu 26.10.2006.godine, objava „Službeni glasnik BiH“ – Međunarodni ugovori 05/2006)
- Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenihkrivičnim djelom (Convention on Laundering, Search, SeizureandConfiscationoftheProceedsfromCrime, Strazbourg, 08.11.1990.godine, stupila na snagu 01.09.1993.godine, u odnosu na BiH stupila na snagu 01.07.2004.godine, objava „Službeni glasnik BiH“ - Međunarodni ugovori broj:04/2006)

10. Monitoring implementacije Plana borbe protiv korupcije

Plan borbe protiv korupcije odražava strateško opredjeljenje Univerziteta za efikasnu prevenciju korupcije.

U cilju osiguranja implementacije Plana borbe protiv korupcije, Univerzitet će uvesti sistem monitoringa provedbe Plana borbe protiv korupcije, što podrazumijeva poduzimanje kontinuiranih aktivnosti na praćenju i evaluaciji stanja implementacije pojedinačnih mjera i aktivnosti. Svrha praćenja i evaluacije nije samo prikupljanje podataka o napretku ili nerealiziranim mjerama po Planu, nego i poduzimanje mjera na otklanjanju ili umanjenju nedostataka, odnosno identifikaciji novih elemenata koji bi se mogli ugraditi u postojeće ili nove strateške mjere, s ciljem što efikasnije prevencije korupcije.

Monitoring je zasnovan prvenstveno na procesu izvještavanja Tima za sprečavanje korupcije na Univerziteta, putem elektronske aplikacije. Nosioci aktivnosti u procesu izvještavanja i razmjene informacija su koordinator i radna grupa Univerziteta u Tuzli.

SPREČAVANJE KORUPCIJE

R/B	Aktivnosti	Mjere	Rok	Odgovorne institucije	Potrebni resursi
01.	Formiranje Radne grupe za izradu Plana integriteta	Unapređenje institucionalnog okvira za efikasno suzbijanje korupcije	Do 1.11. 2017. godine	Univerzitet u Tuzli	Uposlenici Univerziteta
02.	Imenovanje kontakt tačaka za izradu Plana integriteta u svim ustanovama iz resora Ministarstva obrazovanja i nauke TK	Određivanje kontakt tačaka	Dva mjeseca po usvajanju Programa borbe protiv korupcije Vlade TK	Univerzitet u Tuzli sa svojim organizacionim jedinicama	Uposlenici Univerziteta
03.	Univerziteta u Tuzli	Pripreme za izradu Plana integriteta	Prve godine nakon usvajanja Programa borbe protiv korupcije Vlade TK	Univerzitet u Tuzli sa svojim organizacionim jedinicama	Radne grupe i uposlenici ustanove
04.	Donošenje Plana integriteta za Univerzitet	Unapređenje pravnog i institucionalnog okvira za efikasno i sistematsko suzbijanje korupcije	Prve godine nakon usvajanja Programa borbe protiv korupcije Vlade TK	Univerzitet sa svojim organizacionim jedinicama	Uposlenici
05.	Uspostavljanje otvorenih komunikacijskih kanala u cilju davanja poticaja korisnicima usluga i/ili studentima i uposlenicima da prijave korupciju	Poboljšanje kvaliteta djelatnosti	6 mjeseci po donošenju Akcionog plana Univerziteta Uposlenici	Menadžment Univerziteta	Uposlenici
06.	Pravilna primjena Zakon o slobodi pristupa informacijama i obuka osoblja	Pravilno informisanje korisnika usluga	Kontinuirano	Organi Univerziteta i Fakulteta	Uposlenici i studenti
07.	Inteziviranje rada određenih organa	Poboljšanje kvaliteta usluga	Kontinuirano	Svi organi Univerziteta	Uposlenici i studenti
08.	Jačanje značaja i uvažavanje izvještaja i preporuka koje nemaju nalagodavni karakter na način da se osigura veći	Poboljšanje kvaliteta rada	Kontinuirano	Organi Univerziteta	Uposlenici i studenti

	stepen obaveze postupanja po istom				
09.	Uspostaviti obavezu javnog objavljivanja ugovora o javnoj nabavci za univerzitet i anekse ugovora	Transparentnost	Kontinuirano	Odgovarajući organi Univerziteta	Odgovarajući organi Univerziteta
10.	Dostavljanje resornom organu uprave polugodišnjih i godišnjih izvještaja o javnim nabavkama u oblasti obrazovanja i nauke	Transparentnost	Kontinuirano	Odgovarajući organi Univerziteta	Odgovarajući organi Univerziteta

OBRAZLOŽENJE I ŠIRENJE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE

R/B	Aktivnosti	mjere	Rok	Odgovorne institucije	Potrebni resursi
01.	Izrada okvirnog Programa edukacije	Suzbijanje korupcije	2018. god.	Nadležni organ i Univerziteta u saradnji sa Agencijom	Zaposlenici
02.	Izrada godišnjih planova edukacije	Suzbijanje korupcije	31.12. za narednu godinu	Nadležni organ i Univerziteta u saradnji sa Agencijom	Zaposlenici
03.	Realizacija Programa edukacije	Suzbijanje korupcije	Kontinuirano prema godišnjim planovima	U saradnji sa Agencijom (Timom TK),	Zaposlenici
04.	Izrada i postavljanje/ objavljivanje promotivnog materijala o borbi protiv korupcije	Suzbijanje korupcije	Kontinuirano	Fakulteti/Akademija	Zaposlenici
05.	Postavljanje promotivnog materijala o borbi protiv korupcije	Suzbijanje korupcije	Kontinuirano	Univerzitet i organizacione jedinice (fakulteti)	Zaposlenici
06.	Promocija borbe protiv korupcije	Suzbijanje korupcije	Kontinuirano	Univerzitet i organizacione jedinice (fakulteti)	Studenti i zaposlenici
07.	Izrada informativnog materijala za studente i zaposlenike o načinu prijavljivanja korupcije	Suzbijanje korupcije	Kontinuirano	Univerzitet i organizacione jedinice (fakulteti)	Državni službenici, namještenici i zaposlenici
08.	Obezbeđivanje i distribucija	Suzbijanje korupcije	kontinuirano	Univerzitet i organizacione	Studenti i zaposlenici

	informativnog materijala o načinu prijavljivanja korupcije			jedinice (fakulteti)	
--	--	--	--	----------------------	--

11. Akcioni plan za provođenje Plana borbe protiv korupcije

R/B	Aktivnosti	Mjere	Rok	Odgovorne institucije	Potrebni resursi
01.	Formirati radni tim za monitoring i koordinaciju provođenja akcionog plana	Suzbijanje korupcije	Prvi mjesec po usvajanju Plana integriteta	Menadžment Univerziteta	Studenti i zaposlenici
02.	Uraditi Poslovnik o radu Radnog tima za monitoring i koordinaciju provođenja Akcionog plana	Suzbijanje korupcije	Prvi mjesec po usvajanju Plana integriteta	Pravna služba Univerziteta	Studenti i zaposlenici
03.	Godišnje informisati Rektora Univerziteta	Transparentnost	Kontinuirano	Prorektori i Predsjednik disciplinske komisije Univerziteta	Studenti i zaposlenici

Koordinator radne grupe za izradu Plana integriteta

Rektor Univerziteta u Tuzli

Prof. dr. sc. Izudin Hasanović

Prof. dr. sc. Nermina Hadžigrahić